



COMUNE DI BOFFALORA SOPRA TICINO

Città metropolitana di Milano

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 14

Data 06-03-2019

Oggetto: CONTRATTO DI PRESTAZIONE ENERGETICA - IMMOBILI DI VIA CALDERARI. AFFIDAMENTO IN HOUSE AD A.S.M. SRL.

L'anno duemiladiciannove, addì sei del mese di marzo alle ore 21:30, nella sala riunioni presso la Biblioteca Comunale "Mons. Ambrogio Portaluppi" in via Garibaldi n.20.

Previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge, a seguito di invito diramato dal Vice Sindaco, si è riunito il Consiglio Comunale.

Dato atto che con riferimento all'appello nominale di inizio seduta ed alle successive assenze e/o presenze verificatesi nel corso della seduta, come dai relativi precedenti verbali, risultano:

COLOMBO FULVIO	Presente
DONISELLI SABINA	Presente
MASTELLI CLAUDIO	Presente
COLOMBO DONATELLA	Presente
GRASSI LUIGI	Presente
PORTA PAOLO CELESTINO GUIDO	Presente
BATTISTELLA ROBERTO	Presente
MONGELLI ANGELO ROSARIO	Presente
COLOMBO IVO MARIA	Presente
TESTA MANUELA	Presente
CITTERIO VANDA	Presente

Assiste il Segretario Comunale Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO la quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor Vice Sindaco FULVIO COLOMBO, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta, per la trattazione dell'argomento in oggetto.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 01-03-2019

Il Responsabile del servizio
F.to **Arch. GABRIELA NAVA**

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 01-03-2019

Il Responsabile del servizio
F.to **Dott. ROBERTO PIODI**

Il Vice Sindaco introduce il punto all'ordine del giorno ed invita l'Ing. Amadori, direttore generale di ASM, presente in sala, ad intervenire per illustrare i contenuti della proposta.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 30.09.2012 ad oggetto: "*SERVIZIO CALORE. APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO E DELLO SCHEMA DI CONTRATTO CON A.S.M.*" si approvava, tra l'altro, lo schema di contratto di servizio per la conduzione, la gestione, la manutenzione e il controllo delle centrali termiche degli edifici comunali (per il periodo 15/10/2012 – 31.12.2032) nonché il piano economico finanziario con gli investimenti previsti;

Dato atto che il contratto è stato poi sottoscritto con rep. 2631 del 15.10.2012 in forma pubblico-amministrativa e dello stesso si richiamano nello specifico gli articoli 8 e 9 (art. 8 - vicende modificative del contratto e art. 9 prestazioni aggiuntive) in quanto oggetto della presente deliberazione;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 16.05.2018 ad oggetto: "*GESTIONE DEL SERVIZIO CALORE. INTEGRAZIONE CONTRATTO*" con la quale, tra l'altro, si approvava l'integrazione al contratto Servizio Calore di cui al rep. 2631 del 15.10.2012, vigente dal 15/10/2012 sino al 31.12.2032 ed il piano economico finanziario demandando alla Giunta Comunale l'approvazione dello schema di contratto integrativo;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 66 del 17.05.2018 ad oggetto: "*GESTIONE DEL SERVIZIO CALORE. APPROVAZIONE SCHEMA INTEGRAZIONE CONTRATTO.*" con la quale si sono approvate le integrazioni al contratto del servizio calore, conseguentemente alla delibera di Consiglio Comunale n. 18 del 16.05.2018

Richiamato il contratto integrativo relativo alla gestione del servizio calore sottoscritto in data 05.12.2018 rep. 2916 in forma pubblico amministrativa;

Dato atto che:

- il Comune di Boffalora Sopra Ticino partecipa al capitale della società ASM Magenta srl, società partecipata totalmente da enti pubblici, deputata alla gestione dei servizi pubblici locali, anche attraverso società partecipate e alla erogazione a favore dei soci di servizi strumentali;
- il Comune di Boffalora sopra Ticino detiene partecipazioni nella società ASM Azienda Speciale Multiservizi Srl (nel seguito anche "ASM") il cui capitale sociale è interamente e direttamente posseduto da soci pubblici e risulta così suddiviso:

Soci	Quote di partecipazione
Magenta	61,93%
Bernate Ticino	3,02%
Boffalora sopra Ticino	8,96%
Corbetta	0,27%
Marcallo con Casone	5,31%
Mesero	7,22%

Ossona	3,21%
Robecco sul Naviglio	6,14%
Santo Stefano Ticino	3,94%

- ASM è società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dai D.Lgs. 50/2016 e D.Lgs. 175/2016 s.m.i. in materia di “*in house providing*” (in particolare lo Statuto di ASM, adeguato ai sensi del D.Lgs. 175/2016 s.m.i. è in corso di approvazione da parte degli Enti locali soci) e gli Enti Locali soci esercitano su di essa e sul gruppo in house da essa controllato i più ampi poteri di direzione ed influenza sulle scelte strategiche e sulle decisioni più importanti per il tramite di apposito organo denominato “Coordinamento Soci”;
- il Comune di Magenta in data 01.02.2018 con protocollo n. 0009797 ha provveduto a presentare l’istanza di iscrizione nell’Elenco di cui all’art. 192, comma 1 del D. Lgs. N. 50/16 e ss.mm.ii per l’affidamento in house di servizi pubblici locali alla società ASM Azienda Speciale Multiservizi Srl;

Considerato che nello Statuto della Società in parola tra i servizi fondamentali rientrano la produzione e distribuzione di calore, la gestione delle centrali termiche di Enti pubblici, oltre che l’attività di “Energy Service Company” (ESCO), ossia l’offerta di servizi integrati per la realizzazione e l’eventuale successiva gestione di interventi di risparmio energetico, quale definita dall’art. 1 lett.t) del documento allegato sotto la lettera “A” alla Deliberazione n. 103 del 18 settembre 2003 dell’Autorità per l’Energia Elettrica ed il Gas;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 22.12.2017 ad oggetto: "*CALDAIA DI VIA CALDERARI E ALTRI IMPIANTI- DETERMINAZIONI*";

Rilevata la necessità di intervenire con il miglioramento e la riqualificazione energetica dell'impianto sito in via Calderari e delle sue componenti anche periferiche;

Preso atto della qualifica di ESCO di ASM srl si ritiene di addivenire a tale riqualificazione tramite un contratto di prestazione energetica finalizzato alla richiesta di contributi denominata "Conto Termico";

Richiamato l’art. 5 del decreto legislativo 50/2016 nella sua interezza e nello specifico il comma 1: "*Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell’ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

- a) *l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) *oltre l’80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata,"*

e dato atto che tali condizioni sussistono anche a seguito della richiesta di iscrizione nell’elenco ANAC, di cui all’art. 192 del Codice dei Contratti, da parte del Comune di
 DELIBERA DI CONSIGLIO n.14 del 06-03-2019 BOFFALORA SOPRA TICINO

Magenta in data 01.02.2018 con protocollo n. 0009797 (tramite istanza in nome e per conto di tutti i Comuni soci) ed il procedimento è ancora in corso;

Dato atto, altresì, che:

- A.S.M. S.r.l. è una società partecipata interamente da Comuni, tra i quali il Comune di Boffalora Sopra Ticino che detiene una quota del capitale sociale pari al 8,96 %;
- l'attività prevalente di A.S.M. è svolta a favore dei Comuni soci;
- ai sensi dell'articolo 3 comma 6 e degli artt. 11 e 12 dello Statuto di A.S.M. è esercitato il controllo analogo da parte dei Comuni soci;
- in ASM non ci sono partecipazioni dirette di capitali privati;

Visto lo schema di contratto di prestazione energetica pervenuto al protocollo dell'Ente in data 28.02.2019 prot. 2067 ed i suoi allegati:

- report raccolta dati;
- capitolato tecnico;
- diagnosi energetica;
- algoritmo di calcolo;
- piano di misura e report di rendicontazione;
- contratto calore vigente;
- piano economico finanziario;
- orari di funzionamento;

Dato atto che lo schema di contratto in argomento con tutti i suoi allegati potrà subire modifiche di approfondimento ed integrazione puntuale, nonché di miglioramento e, quindi, si demandano alla Giunta Comunale le approvazioni conseguenti;

Rilevato, altresì, che il servizio oggetto del contratto in argomento viene reso a condizioni competitive, in quanto in linea con i prezzi di mercato oltre a garantire:

- il tempestivo e qualificato intervento tramite risorse di ASM srl;
- il raggiungimento di obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio, di ottimale impiego di risorse pubbliche anche a beneficio della collettività oltre che di risparmio energetico;

Richiamata, nello specifico, la relazione allegata in merito all'art. 192 del Codice dei Contratti;

Dato atto che gli obiettivi del presente contratto sono quelli di migliorare la qualità energetica dell'impianto, ottimizzarne la gestione e chiedere i contributi al GSE con la finalità di diminuire il canone previsto, oltre a ribadire i termini del contratto vigente (ottimizzare costi di gestione centralizzando e unificando i referenti gestionali di tutti gli impianti) grazie a competenze e capacità operative in grado di soddisfare le esigenze di controllo, sicurezza e manutenzione richieste dalle vigenti disposizioni legislative e, nello specifico, anche il corretto supporto tecnico specialistico per la realizzazione dei miglioramenti all'impianto;

Rilevato, altresì, che:

- all'interno del personale presente nell'Ente Comunale non esistono professionalità e competenze necessarie alla corretta gestione, controllo e verifica degli impianti (sia in essere che di nuova realizzazione) secondo le vigenti normative;
- ASM srl ha dato la sua disponibilità all'esecuzione del contratto in oggetto;

- ASM srl possiede le competenze e le capacità tecnico/operative/economiche in grado di soddisfare le esigenze del contratto di prestazione energetica, in quanto ESCO certificata ai sensi della norma UNI CEI 11352, oltre che le capacità di richiesta e gestione del contributo denominato "Conto Termico";
- ASM srl possiede, altresì, competenze per il controllo, sicurezza, manutenzione, reperibilità e pronto intervento relativamente alla gestione degli impianti termici già parte del servizio calore vigente che prevede anche la gestione dell'impianto in argomento;
- ASM srl è in grado di gestire ed evitare disfunzioni e disagi agli utenti, con particolare attenzione alle situazioni relative alle utenze sensibili (come quelle in argomento) ed alle situazioni improvvise e non prevedibili;

Dato atto specificatamente che, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del Codice dei Contratti:

- non si ritiene necessario e opportuno il ricorso al mercato data la vigenza del contratto generale relativo al servizio calore (sino al 2032), anche alla luce della convenienza effettiva del servizio dimostrata sia in termini economici che in termini di semplificazione gestionale a livello operativo ed economico-finanziario;
- l'ingresso di altri operatori all'interno di un impianto già gestito contrattualmente da ASM srl porterebbe ad una gestione complessa e poco opportuna a livello di sicurezza nei luoghi di lavoro e nei cantieri temporanei;
- la scelta in argomento comporta dei benefici per la collettività in particolar modo a livello di fruizione confortevole e sicura da parte di fasce sensibili della popolazione (case comunali, centro anziani) e, con il miglioramento dei consumi energetici garantiti dal contratto di prestazione energetica, i benefici si estendono a tutta la collettività;
- la forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, risulta adeguata al contesto comunale;

Rilevato, in ultimo, che:

- la società ASM non si trova in alcuna delle condizioni stabilite dalla Corte dei Conti con parere 1 febbraio 2013 n. 10 quali cause ostative al mantenimento, da parte del Comune di Boffalora Sopra Ticino, di partecipazione societarie;
- la società ASM è stata mantenuta secondo i dispositivi di legge con deliberazione di CC n. 29/2017 ad oggetto: "*REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16 GIUGNO 2017, N. 100, RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE - INDIVIDUAZIONE PARTECIPAZIONI DA ALIENARE*" che si richiama nella sua interezza;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Responsabile dell'Area Tecnica e dal Responsabile dell'Area Finanziaria ai sensi dell'art. 49 comma 1 D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 42 , comma.2, lett. E) del D.Lgs 267/2000;

Visto il Codice dei Contratti, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Disposto dal Vice Sindaco/Presidente di procedere mediante votazione palese all'approvazione della presente proposta deliberativa ed avendo l'esito della stessa dato il seguente risultato:

voti favorevoli n. 11, nessun voto contrario, nessun astenuto, espressi per alzata di mano da n. 11 componenti del Consiglio Comunale presenti e votanti,

DELIBERA

1. **di richiamare** le premesse e di farne parte integrante del presente atto;
2. **di dar corso** al processo per la riqualificazione e gestione energetica degli immobili di via Calderari, da realizzarsi tramite contratto di prestazione energetica;
3. **di approvare** lo schema di contratto di prestazione energetica (allegato solo in formato digitale) così come pervenuto con nota prot. 2067 del 28.02.2019 da parte di ASM con tutti i seguenti allegati:
 - report raccolta dati;
 - capitolato tecnico;
 - diagnosi energetica;
 - algoritmo di calcolo;
 - piano di misura e report di rendicontazione;
 - contratto calore e si.;
 - piano economico finanziario;
 - orari di funzionamento;
4. **di dare atto che** il canone che ne discende è previsto nel Bilancio di previsione approvato nella seduta odierna del Consiglio Comunale con atto n. 12;
5. **di dare atto che** lo schema di contratto di cui sopra, con tutti i suoi allegati, potrà subire modifiche di approfondimento ed integrazione puntuale, nonché di miglioramento e, quindi, si demandano alla Giunta Comunale le approvazioni conseguenti;
6. **di dare atto che**, data la vigenza del contratto per il servizio calore (rep.2916 del 05.12.2019), non si ritiene necessario e opportuno il ricorso al mercato, anche alla luce della convenienza effettiva del servizio in termini di semplificazione gestionale oltre che a livello operativo ed economico-finanziario;
7. **di dare atto, altresì, che** tale scelta comporta dei sicuri benefici per la collettività in particolar modo:
 - per quanto riguarda la gestione da parte di ASM delle attività volte al miglioramento energetico del complesso di via Calderari si garantiscono interventi sicuri nei confronti di utenti sensibili eseguiti dal medesimo operatore;
 - per il miglioramento energetico dell'impianto si agisce in via positiva nei confronti non solo degli utenti diretti, anche in adesione ai programmi del PAES e del Patto dei Sindaci, ma anche nei confronti della collettività intera;
 - per la garanzia di continuità, efficienza e qualità del servizio già ampiamente verificata durante la vigenza del contratto;e, quindi, risulta adeguata al contesto comunale;
8. **di dare atto, altresì, che** con il miglioramento delle prestazioni energetiche si garantisce una diminuzione dei consumi a fronte del miglioramento dell'impianto che permarrà oltre il contratto;
9. **di dare mandato** al Responsabile dei servizi finanziari dell'Ente di tenere conto nella formazione dei bilanci relativi agli esercizi finanziari dal 2019 al 2028 delle quote di spesa derivanti dall'assunzione della presente deliberazione;

10. **di dare mandato** al Responsabile dell'Area Tecnica per l'adozione di ogni provvedimento di competenza conseguente all'assunzione della presente deliberazione, compresa la sottoscrizione del contratto in forma pubblico-amministrativa;
11. **di dare atto che** all'assunzione dei necessari impegni di spesa si procederà in fase successiva con appositi atti.

Successivamente, stante la necessità e l'urgenza,

IL CONSIGLIO COMUNALE

con voti favorevoli n. 11, nessun voto contrario, nessun astenuto, espressi per alzata di mano da n. 11 componenti del Consiglio Comunale presenti e votanti,

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

In originale

IL PRESIDENTE
F.to **FULVIO COLOMBO**

Il Segretario Comunale
F.to **Dott.ssa ANTONELLA
ANNECCHIARICO**

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Comunale n. 247, dal giorno 14-03-2019 e rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art.124, T.U.E.L. 2000.

Addi 14-03-2019

IL MESSO COMUNALE

Visto: si certifica il Segretario Comunale
Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata pubblicata nei termini sopraindicati. Contestualmente all'affissione all'Albo è stata comunicata ai Capigruppo Consiliari.

E' immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134, 4° comma, T.U.E.L. 2000.

E' divenuta esecutiva il _____, giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, 3° comma, T.U.E.L. 2000.

Addi, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO

Letto, approvato e sottoscritto.

In originale

IL PRESIDENTE
F.to **FULVIO COLOMBO**

Il Segretario Comunale
F.to **Dott.ssa ANTONELLA
ANNECCHIARICO**

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Comunale n. _____247,
dal giorno _____ 14-03-2019 e rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi, ai sensi
e per gli effetti dell'art.124, T.U.E.L. 2000.

Addi 14-03-2019

IL MESSO COMUNALE

Visto: si certifica il Segretario Comunale
Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO

ATTESTATO DI CONFORMITA'

La presente copia composta di n..... fogliè conforme
all'originale depositato agli atti.

Addi, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata pubblicata nei termini sopraindicati

E' immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134, 4° comma, T.U.E.L. 2000.

E' divenuta esecutiva il 06-03-2019, giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi
dell'art. 134, 3° comma, T.U.E.L. 2000.

Addi, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa ANTONELLA ANNECCHIARICO

DELIBERA DI CONSIGLIO n.14 del 06-03-2019 BOFFALORA SOPRA TICINO

